



CISL
PENSIONATI

Via Po n. 19, 00198 Roma

Collegio dei Probiviri

Roma li 20 novembre 2018

Lett. Prot. n. 32

Alla Segreteria Generale Nazionale Fnp Cisl
Via Po n. 19
00198 Roma

Al Segr. Generale Fnp Cisl Piemonte Orientale
Sig. Emilio Lonati
Viale Dante n. 22
28100 Novara

Al Segr. Amm.vo Fnp Cisl Piemonte Orientale
Sig.ra Loredana Bellotti
Viale Dante n. 22
28100 Novara

e.p.c

Alla Segreteria Fnp Cisl Piemonte Orientale
Via S. Anselmo n. 11
10125 Torino

Alla Segreteria UST Cisl Piemonte Orientale
Via dei Caccia n. 7
28100 Novara

Oggetto: Trasmissione Lodo

In allegato si trasmette il lodo emesso in data 20 novembre 2018 dal Collegio Probiviri Nazionale Fnp Cisl, relativo alla richiesta inviata dalla Segreteria Nazionale Fnp Cisl e relativa all'esito della visita ispettiva presso la Fnp Cisl del Piemonte Orientale del 25 e 26 luglio 2018.

Distinti Saluti

Collegio Nazionale Probiviri Fnp Cisl
Il Presidente

Roma, 20 novembre 2018

LODO

Il Collegio Nazionale Probiviri FNP – Cisl composto da:

Francesco Cargnino	Presidente
Angelo Motta	Proboviro
Luigi Lo Papa	Proboviro
Raffaele Paradiso	Proboviro
Lorenzo Ramadù Mariani	Proboviro

Si è riunito il giorno 20 novembre 2018 presso la propria sede in Roma, Via Po n. 19, con la presenza di Francesco Cargnino, Angelo Motta, Luigi Lo Papa, Raffaele Paradiso e Lorenzo Ramadù Mariani, ed ha emesso il seguente lodo.

FATTO

La Segreteria Nazionale Fnp-Cisl, in data 16 ottobre 2018, prot. n. 251, ha inviato al Collegio Probiviri Nazionale Fnp-Cisl, l'esito della visita ispettiva disposta dalla medesima Segreteria Nazionale, presso la Fnp-Cisl Territoriale Piemonte Orientale, effettuata nei giorni 25 e 26 luglio 2018.

Nel verbale ispettivo, nei controlli procedurali e contabili e, in altra documentazione allegata, sono stati riscontrati vizi di forma e di procedura, commessi dalla Segreteria Territoriale Fnp predetta, in contrasto con quanto previsto dal Regolamento Economico Confederale e Associativo, e dalle norme per il Tesseramento e la contribuzione Confederale 2018, nonché da quanto previsto dagli Statuti della Fnp-Cisl Nazionale e della stessa Confederazione.

In merito e dagli esiti rilevati, viene richiesto al Collegio Probiviri di prendere visione di quanto riscontrato nella medesima visita ispettiva e di intervenire nel rispetto delle regole trascritte nello Statuto e Regolamento Nazionale della Federazione.

DIRITTO

Il Collegio Nazionale Probiviri FNP Cisl, dopo aver preso visione e verificata la documentazione inviata dalla Segreteria Nazionale FNP Cisl, ha sentito il Sig. Emilio Lonati e la Sig.ra Loredana Bellotti rispettivamente Segretario Generale e Segretario Amministrativo, nella riunione istruttoria del giorno 7 novembre 2018 nella quale i medesimi hanno consegnato ulteriore documentazione, oltre a quella già inviata, perché richiesta dal Collegio.

Dalla verifica effettuata dal Collegio medesimo si è riscontrato che:

- il Segretario Fnp Territoriale Sig. Camona, anziché essere rimborsato delle trasferte del cedolino, ottiene delle anticipazioni di cassa che poi rendiconta mensilmente, la medesima ricevuta di anticipo cassa non è vistata congiuntamente dal Segretario Generale e Amministrativo Fnp Territoriale, e ciò in contrasto con quanto previsto dal Regolamento Nazionale della Confederazione;
- il TFR delle due dipendenti della zona di Novara, come dichiarato e verbalizzato nella riunione istruttoria del 7/11/2018 dalla Sig.ra Loredana Bellotti, non viene accantonato al Fondo Confederale, ma investito in un Fondo immobiliare; tale procedura è in contrasto con quanto evidenziato nel Regolamento Economico Nazionale Cisl per i dipendenti, Regolamento vincolante per tutte le strutture della Confederazione;
- dalla scheda contabile “Cassa” i documenti non sono firmati né dal Segretario Generale, né dal Segretario amministrativo territoriale, per autorizzare i pagamenti.
- I contratti di collaborazione coordinata e continuativa ai collaboratori delle Fnp Territoriali, non sono redatti secondo quanto deliberato dalla Federazione Nazionale FNP.
- Talvolta non sono stati redatti i verbali relativi delle riunioni dei Consigli Generali e dell'Esecutivo Territoriale.

I fatti, come sopra evidenziati si pongono in contrasto con quanto previsto dal Regolamento economico Fnp e Confederale, che nel Preambolo prescrive che *“la relativa inadempienza e la mancata applicazione, da parte del Dirigente sindacale, delle norme trascritte nel medesimo, attiveranno la procedura per la decadenza dell'incarico medesimo”*.

Il Collegio ha attentamente verificato tutta la documentazione presentata, oltre a quella richiesta e pervenuta ed inerente al tesseramento del Sig. Emilio Lonati per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018; il Collegio, inoltre, ha riscontrato dall'Anagrafe Unica Nazionale Cisl che il Sig. Lonati risulta iscritto con delega *brevi-manu* nella Provincia di Novara e residente ad Angera, Provincia di Varese e che tale iscrizione non risulta assegnata a nessuna RLS. Questo fatto si pone in contrasto con quanto previsto dagli artt. 1 e 2 del Regolamento Nazionale FNP Cisl, che qui di seguito si riportano:

-Art. 1 *“La domanda di iscrizione alla FNP Cisl deve essere sottoscritta dall'interessato/a alla FNP territoriale o alla RLS competente...”*;

-Art 2 *“La iscrizione alla FNP Cisl va fatta nel territorio dove è ubicata la residenza abituale della pensionata o del pensionato”*.

Dalla medesima Anagrafe Unica Nazionale Cisl si evidenzia che per gli anni 2014 e 2015 è stato versato dal Sig. Lonati l'importo di iscrizione alla FNP Cisl, con modalità diretta *Brevi Manu*, senza la conseguente emissione della tessera associativa.

Per l'anno 2016 il tesseramento del medesimo è stato effettuato a gennaio del 2017 e cioè oltre i termini previsti.

Per l'anno 2017 il tesseramento è stato effettuato da marzo del 2017 senza risultanze di quota associativa versata.

Pertanto, sempre per l'anno 2017, il Sig. Lonati, come evidenziato dal Tabulato inviato dalla Struttura territoriale FNP Cisl del Piemonte Orientale al Collegio Probiviri Nazionale FNP Cisl in data 31 ottobre 2018 (Prot. n. 62), non risulta tesserato.

Il Sig. Emilio Lonati, sempre dai tabulati inviati, non risulta neanche iscritto come Socio Fnp Cisl per i primi 6 mesi dell'anno 2018; la predetta iscrizione, come dichiarato dal medesimo nella riunione istruttoria del 7 novembre u.s., non è stata posta in essere per dimenticanza del medesimo, ma è stata fatta solo in data 30 luglio 2018, dopo l'ispezione praticata alla Fnp Cisl Territoriale Piemonte Orientale in data 25 luglio u.s..

Per tutto quanto sopra, ed in contrasto con quanto prescritto nello Statuto e Regolamento Nazionale Fnp-Cisl, il Sig. Emilio Lonati non aveva titolo a ricoprire il ruolo, prima di componente di Segreteria (16/04/2015) e poi come Segretario Generale Fnp territoriale (18/10/2017), così come previsto dalle seguenti norme:

- Art. 3 del Regolamento Cisl e Fnp che recita: *“L'iscrizione alla Cisl decorre, a tutti gli effetti, dalla data di presentazione della domanda e dal versamento dei relativi contributi”*.
- Art. 4 Statuto Fnp-Cisl: *“Ogni iscritto ha l'obbligo di pagare i contributi d'iscrizione al Sindacato con la modalità e l'ammontare definiti dalla Fnp”*.
- Art. 16 Statuto Fnp Cisl Nazionale: *“I soci con i requisiti previsti dal presente Statuto e dal Regolamento di Attuazione, possono accedere agli organi alla sola condizione di essere titolari di pensione e di avere anzianità di iscrizione di almeno due anni (24 mesi) alla Cisl, i due anni in questione debbono essere considerati quelli immediatamente precedenti l'anno di candidatura”*.
- Art. 38 Statuto Fnp-Cisl Nazionale *“L'adesione alla Fnp si realizza a mezzo di una quota contributiva annua, in misura percentuale della pensione. Sulla base di tale quota che viene fissata dai competenti organi della Federazione sarà rilasciata la tessera che è obbligatoria per tutti gli aderenti”*.
- Art. 39 *“La tessera viene emessa dalla Confederazione e non è consentito ad alcuna Organizzazione aderente o dipendente, stampare esemplare simili o sostitutivi, anche se provvisori. La tessera costituisce l'unico documento della adesione del pensionato all'Organizzazione sindacale”*.

Infine, il Collegio ha preso atto che per gli anni 2016, 2017 e per i primi otto mesi del 2018, benché richiesti dalla UST Cisl Territoriale con e-mail datate 1 febbraio 2018, 6 marzo 2018, 16 marzo 2018, la Fnp Piemonte Orientale non ha versato l'onere finanziario dovuto alla Ust-Cisl del medesimo territorio, relativo alle tessere dirette (Brevi Manu). Tale comportamento è in contrasto con le Norme per il Tesseramento Confederale, in particolare dall'art.7, che prevede: *“trimestralmente le quote associative derivanti da tesseramento BREVI MANU, a tutti i livelli, devono essere versate nei conti di riparto utilizzando la seguente dicitura “QUOTE ASSOCIATIVE BREVI MANU”, procedura che a detta del Sig. Lonati e dalla Sig.ra Bellotti era lasciata a discrezione dell'impiegata di riferimento.*

L'art. 7 delle Norme sul Tesseramento Confederale trascrive: *“La mancata applicazione e la violazione delle norme sul tesseramento e/o riparto, costituiscono, ai sensi dell'art. 40 e 41 dello Statuto Confederale, una grave ed oggettiva violazione delle norme associative e/o contributive Confederali”*.

Dall'esame dei fatti come sopra descritti è evidente come vi sia stata la violazione delle norme associative e contributive Statutarie e Regolamentari previste dalla Federazione e dalla

Confederazione. Ed infatti, al Sig. Lonati manca la tessera associativa per gli anni 2014 e 2015, per l'anno 2016 è stata fatta oltre i termini previsti, non risulta per l'anno 2017 (marzo) e per i primi 6 mesi dell'anno 2018. Tutto questo con le inevitabili conseguenze in ordine alla legittimità della carica ricoperta come componente di Segreteria e Segretario Generale.

Oltre alla violazione delle norme sul tesseramento, è opportuno sottolineare come il Segretario Generale, nella sua qualità di rappresentante legale, è tenuto a rispondere personalmente nei confronti dell'Organizzazione per gli atti compiuti nell'esercizio della sua funzione. E ciò in quanto su esso grava una responsabilità non solo verso l'organizzazione stessa ma anche e soprattutto verso gli iscritti.

Tra i comportamenti eccepibili al Sig. Lonati ed alla Sig.ra Bellotti vi è da rilevare la mancata tenuta della contabilità, con scrupolo e diligenza, sia per il mancato versamento del dovuto onere finanziario alla Ust Cisl, così come la pratica degli anticipi di cassa, oltretutto senza la doppia firma dei Segretari, come anche la scorretta procedura di non accantonare al Fondo Confederale il TFR dei dipendenti, come non è tenuta corretta la gestione dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa ai collaboratori Fnp Territoriali.

La non corretta amministrazione produce gravi danni all'Organizzazione anche sotto il profilo della Sua immagine, per il doveroso rispetto che l'organizzazione stessa deve ai suoi iscritti. Ed infatti, come tra l'altro prescrive il codice Etico e Comportamentale della Cisl, "gran parte delle risorse economiche e finanziarie utilizzate dall'organizzazione provengono dal contributo autonomo e volontario dei pensionati". Per tale ragione, come sottolinea il Codice, "occorre mettere in pratica una buona amministrazione da rappresentare ai nostri iscritti".

Nel caso di specie, il Segretario non ha adempiuto ai doveri imposti dallo Statuto con la diligenza richiesta dalla natura dell'incarico elettivo e dalle sue specifiche competenze, nonché nel rispetto del mandato ricevuto.

La stessa giustificazione riferita dal Segretario nella sua del 14 settembre scorso (prot. n. 44) dove riferisce che *"purtroppo, a causa di un disguido interno dovuto probabilmente alla mole di lavoro derivante dalla preparazione del Congresso, la richiesta di Lonati e la somma versata venivano erroneamente ritirati nella cassaforte comune FNP – Anteas ma nel bustone contenente i documenti di Anteas"* è indice, per sua stessa ammissione, della cattiva amministrazione tenuta dentro la FNP Cisl del Piemonte Orientale dal Suo rappresentante legale.

Altro indice di detta cattiva amministrazione è dato dal mancato rispetto della norma statutaria che impone che *"i conti correnti bancari nonché qualunque pagamento effettuato dalle strutture FNP ai vari livelli debbono prevedere la firma del Segretario Generale, in quanto rappresentante legale, oltreché congiuntamente, quella del Segretario responsabile dell'amministrazione in base a quanto previsto dall'art. 41 dello Statuto"*.

Questa norma è stata rafforzata anche nel Codice Etico e Comportamentale della Cisl dove si richiede che *"proprio dal punto di vista della trasparenza, la Cisl adotta il sistema della firma congiunta per la gestione di tutti i conti correnti utilizzati dalle strutture dell'Organizzazione"*.

Per tutto quanto sopra, è evidente che il Segretario non ha ottemperato al generale dovere di diligenza che avrebbe dovuto rispettare nell'esercizio delle sue funzioni, nonché non ha correttamente vigilato sul generale andamento della gestione intervenendo per correggere le anomalie amministrative presenti, sempre in ottemperanza di quanto previsto dalle norme Statutarie e Regolamentari nonché dal Codice etico della Cisl.

P.Q.M.

Il Collegio Nazionale Probiviri FNP Cisl, pur tenendo conto delle attenuanti verbali e scritte dei Sig.ri Lonati Emilio e Bellotti Loredana, per quanto sopra evidenziato in diritto, tenuto conto dell'inosservanza delle norme Statutarie, Regolamentari e sul Tesseramento, dell'inosservanza dei principi di corretta amministrazione nonché del mancato rispetto del dovere di vigilanza in ordine alla tenuta di una corretta amministrazione contabile, infligge al Sig. Lonati Emilio in qualità di Segretario Generale Territoriale FNP Cisl del Piemonte Orientale e unico Responsabile Legale della medesima struttura, **la sospensione di mesi 12 da socio FNP-Cisl e la destituzione dalle cariche sindacali.**

Infligge alla Sig.ra Bellotti Loredana, in qualità di Segretaria Amministrativa della FNP Cisl Piemonte Orientale la **sospensione di mesi tre da socio FNP-Cisl con destituzione dalle cariche sindacali con effetto immediato.**

Il Collegio invia il presente lodo a tutte le parti in indirizzo.

Francesco Cargnino

Angelo Motta

Luigi Lo Papa

Raffaele Paradiso

Ramadù Mariani Lorenzo

