

Via libera alla delega fiscale Leo: «*Subito semplificazioni, testi unici e lotta all'evasione*»

Il nuovo fisco. La riforma passa in Senato e corre verso la Camera (ndr- approvata senza modifiche anche alla Camera il giorno dopo, 4 agosto). I decreti attuativi saranno affidati sul modello Visentini a un Comitato tecnico per la riforma tributaria.

Marco Mobili e Gianni Trovati Il Sole 3-8-23

Via libera del Senato alla delega fiscale. Con un esame a tempo di record il testo rivisto e corretto a Palazzo Madama torna alla Camera per essere licenziato con una terza lettura lampo già domani. Un risultato fortemente voluto dal viceministro all'Economia e alle Finanze, Maurizio Leo che, come spiega a Il Sole 24 Ore, è giustificato da due ordini di motivi: «*La necessità da una parte di allineare il nostro sistema tributario all'entrata in vigore dal prossimo 1° gennaio della global minimum tax, e dall'altra di poter imprimere da subito una forte accelerazione al contenzioso tributario per smaltire e tagliare i tempi delle liti come prevede uno degli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza*».

La corsa a riscrivere le nuove regole del fisco comunque non si ferma con il via libera delle Camere. Con il voto finale di domani a Montecitorio al Ddl Leo e il ministro dell'Economia Giancarlo Giorgetti già lunedì prossimo potrebbero firmare il decreto che istituisce *in seno al Mef il «Comitato tecnico per la riforma tributaria»*.

Una cabina di regia che anche il ministro Visentini negli anni '70 utilizzò per la stesura dei provvedimenti attuativi della riforma con l'aiuto dei rappresentanti del mondo accademico, delle professioni e delle associazioni di categoria. Al Comitato tecnico sarà assegnato il compito di proporre idee e tradurle in schemi di decreti delegati cercando, anche in questo caso di essere pronti con i primi decreti già all'inizio di settembre per ottenere così il parere delle Camere e la loro entrata in vigore dal prossimo anno.

Ai piani alti dell'agenda fiscale c'è anche il nuovo primo modulo di tagli Irpef, per introdurre il sistema a tre aliquote, che per partire dal 2024 dovrà però trovare 3-4 miliardi oggi complicatissimi da individuare nei margini vicini allo zero a disposizione della prossima manovra.

I primi decreti, conferma lo stesso Leo, riguarderanno i testi unici e i principi generali della delega, «*come quelli sullo statuto del contribuente*». Ma non solo. «*Mentre sui tributi e il taglio delle tasse si interverrà alla luce delle risorse disponibili che saranno evidenti già con la NadeF, per la semplificazione degli adempimenti e per la lotta all'evasione c'è la possibilità di essere pronti con l'inizio del nuovo anno. Il che dimostra come il governo non intenda in alcun modo arretrare nella lotta all'evasione*», **ha precisato Leo** rispondendo alle opposizioni che accusano il governo di riscrivere il nuovo fisco ad uso e consumo degli evasori. «*Non c'è nessun passo indietro e nessun favore agli evasori - ribadisce Leo - ma solo un cambio di rotta che è stata indicata a più riprese dall'Ocse e che si concentra sulla compliance per favorire il confronto e l'adempimento spontaneo dei contribuenti con l'unico obiettivo di ridurre il tax gap*».

A questo si aggiunge anche il potenziamento del supporto tecnologico per una lotta all'evasione fondata sul pieno utilizzo di «*quei miliardi di dati di cui dispone oggi l'amministrazione finanziaria grazie alle fatture elettroniche, agli scontrini telematici e alle liquidazioni periodiche, nonché agli Indici di affidabilità economica, che - ricorda ancora Leo - al Senato abbiamo deciso di non abolire e al contrario rilanciare potenziando il sistema premiale*» (si veda il servizio a pagina 5). **Per l'utilizzo delle banche dati e la loro interoperabilità,** il viceministro ricorda inoltre che sta entrando nel vivo **la fusione tra Sose e Sogei.** «*Il partner*

tecnologico, spiega Leo, tornerà a occuparsi del Fisco a partire proprio dall'analisi e dall'elaborazione dei dati per contrastare l'evasione».

Concordato preventivo biennale e cooperative compliance allargata saranno, dunque le due novità del 2024. Due istituti ritoccati nel corso dell'esame al Senato e alla base dei quali c'è il confronto preventivo tra Fisco e contribuenti.

Non solo. A questi, ricorda il viceministro, si aggiunge la certificazione qualificata dei professionisti, una sorta di bollino blu sulla corretta gestione del rischio fiscale dell'impresa che consentirà al contribuente di ottenere la disapplicazione delle sanzioni amministrative e la riduzione di due anni del periodo di accertamento.

Per quanto riguarda invece la *cooperative compliance* la “riforma Leo” allarga le maglie non solo alle imprese puntando a ridurre la soglia di accesso a 100 milioni di fatturato, ma anche ai paperoni ovvero alle persone fisiche **che trasferiscono la residenza in Italia nonché per quelle che la mantengono all'estero ma possiedono, anche per interposta persona o tramite trust**, nel territorio dello Stato *«un reddito complessivo, comprensivo di quelli assoggettati a imposte sostitutive o ritenute alla fonte a titolo d'imposta, mediamente pari o superiore a un milione di euro».*

Rischio fiscale

1 - Stop alle sanzioni per chi ha il bollino blu

Esclusione dalle sanzioni amministrative per le imprese che comunicano preventivamente i rischi fiscali, in modo tempestivo ed esauriente, e il cui sistema integrato di rilevazione, misurazione, gestione e controllo del rischio fiscale è certificato da professionisti qualificati anche in ordine alla loro conformità ai principi contabili. Nessun bollino blu e nessuno sconto del Fisco nei casi di violazioni fiscali caratterizzate da condotte simulatorie o fraudolente che pregiudicano il reciproco affidamento tra l'Amministrazione e contribuente. Con un altro emendamento approvato a Palazzo Madama chi ottiene il “bollino blu” del rischio fiscale potrà vedersi ridurre di due anni i periodi d'imposta soggetti ad accertamento. A beneficiarne in entrambe i casi saranno le partite Iva escluse Isa e le imprese fuori dalla cooperative compliance.

Pagamenti

2 - Multe e tributi locali con Rid o carta di credito

La semplificazione degli adempimenti riguarderà anche il pagamento di tributi locali, come Imu e Tari, e le poco amate multe per violazione del codice della strada. L'idea, trasformata in un emendamento alla delega fiscale approvato dal Senato, è del presidente della commissione Finanze di Palazzo Madama, il leghista Massimo Garavaglia. In particolare per le multe con l'addebito diretto in banca o su una carta di credito sarà possibile per il cittadino garantirsi sempre la riduzione dell'ammenda prevista per chi salda la multa entro il quinto giorno dalla notifica. Con l'addebito diretto, sempre richiesto e autorizzato dal contribuente, il taglio della sanzione verrebbe applicato alla scadenza del trentesimo giorno dando così la possibilità al cittadino sia di poter contestare la multa sia garantirsi il taglio della sanzione.

Riscossione

3 - Chance di recupero ai concessionari privati

Seconda chance per il recupero dei crediti non riscossi. In caso di discarico automatico, al 31 dicembre del quinto anno successivo a quello dell'affidamento, delle quote non riscosse, l'ente creditore avrà la possibilità di riaffidare le somme dare recuperare, qualora emergano nuovi e significativi elementi reddituali o patrimoniali, ovvero di affidare in concessione a soggetti privati, tramite una procedura di gara ad evidenza pubblica, la gestione della riscossione coattiva delle somme in questione, secondo le procedure previste dalle norme sulla riscossione, a fronte del

pagamento di una commissione pari a una percentuale dell'importo effettivamente riscosso. La misura - introdotta nel passaggio al Senato della delega - punta così a garantire un equilibrio tra la possibilità di effettivo recupero e l'interesse degli enti creditori.

Versamenti

4 - Acconti di novembre pagabili anche a rate

La delega segna il percorso per arrivare progressivamente al versamento anche mensile degli acconti di novembre relativi alle imposte sui redditi delle partite Iva a cui si applicano le pagelle fiscali (gli Isa). Con la modifica (fortemente voluta dal presidente della commissione Attività produttive di Montecitorio, il leghista Alberto Gusmeroli) che era stata già approvata in prima lettura alla Camera, si avvia un percorso per una migliore distribuzione nel tempo del carico fiscale. Il tutto con un doppio vincolo: niente peggioramenti per il contribuente e senza nuovi o più oneri per la finanza pubblica. Altro obiettivo inserito alla Camera sempre sul fronte del lavoro autonomo è quello di un'«eventuale riduzione della ritenuta d'acconto».

Attività produttive

5 - Addio Irap: per le imprese nessun aumento

L'emendamento approvato nel passaggio in prima lettura alla Camera per il superamento graduale dell'Irap e l'introduzione di una sovraimposta (da calcolare con le regole dell'Ires con l'esclusione del riporto delle perdite) prevede non soltanto che alle regioni sia assicurato un gettito in misura equivalente a quello attuale, da ripartire sulla base dei criteri attualmente adottati, ma sancisce a favore delle imprese il principio dell'«invarianza del carico fiscale». Detto in altri termini, dal nuovo meccanismo non dovranno derivare aggravii per le imprese. Si tratterà, però, di un percorso a tappe. Nel superamento dell'Irap la priorità sarà data alle società di persone e alle associazioni senza personalità giuridica costituite tra persone fisiche per l'esercizio in forma associata di arti e professioni.

Auto

6 - Riordino delle tasse per lo stop al superbollo

La delega punta anche a una revisione delle tasse automobilistiche anche nell'ottica di razionalizzare e semplificare il prelievo. È questo l'obiettivo dell'emendamento alla delega approvato in prima lettura alla Camera e presentato da Fratelli d'Italia (primo firmatario De Bertoldi) e Lega (primo firmatario Riccardo Augusto Marchetti) con cui si punta a valutare l'eventuale e progressivo superamento dell'addizionale auto (il superbollo) per veicoli oltre 185 Kw, senza nuovi oneri per la finanza pubblica a carico del settore delle tasse auto. Nel 2022 sono arrivati dal superbollo auto 197 milioni tra versamenti spontanei dei contribuenti e a quelli a seguito di atti di accertamento. Il dato complessivo segna un incremento del 55% rispetto al 2018 e dell'11,2% rispetto al 2021.

Compensazioni

7 - Crediti inesistenti distinti dai non spettanti

La certezza del diritto passa anche dalle rettifiche sui crediti d'imposta. Nel passaggio al Senato la delega fiscale si arricchisce di un nuovo obiettivo: introdurre, in conformità agli orientamenti giurisprudenziali, una più rigorosa distinzione normativa anche sanzionatoria tra le fattispecie di compensazione indebita di crediti di imposta non spettanti e inesistenti. Una demarcazione necessaria a garantire imprese e professionisti, su cui negli anni la riqualificazione dei crediti ha prodotto effetti anche sul fronte del penale tributario. Un'altra modifica introdotta al Senato punta a valutare la possibilità di non applicare sanzioni e/o interessi per mancati versamenti di imposte sui redditi regolarmente dichiarati nei riguardi di soggetti che hanno crediti certificati maturati verso la Pa per importi pari e sino alla concorrenza del debito di imposta.

Conti correnti

8 - Nessun automatismo sui pignoramenti

Nessuna «automazione» nella procedura di pignoramento dei conti correnti da parte dell'agente della riscossione, come inizialmente previsto nel testo originario della delega fiscale. Il testo approvato dalla commissione Finanze del Senato calibra il tiro, facendo riferimento - oltre alla razionalizzazione - a «informatizzazione» e «semplificazione» della procedura di pignoramento dei rapporti finanziari, anche mediante l'introduzione di meccanismi di cooperazione applicativa sin dalla fase della dichiarazione stragiudiziale del terzo. Viene quindi meglio dettagliata la finalità della norma, per cui Italia Viva aveva parlato di «prelievo forzoso». In realtà, la finalità è solo di verificare la presenza di disponibilità sul conto da pignorare. Nel testo approvato viene poi previsto che restano ferme «le forme di tutela previste a favore del debitore».

Reddito d'impresa

9 - Mini Ires per chi investe o effettua assunzioni

Ridurre il prelievo fiscale sulle imprese che effettuano investimenti qualificati o in nuove assunzioni («ovvero in schemi stabili di partecipazione dei dipendenti agli utili» come recita la formulazione del testo già approvato in prima lettura alla Camera). Per accedere all'Ires ridotta non bisogna distribuire utili (la distribuzione si presume avvenuta qualora sia accertata l'esistenza di componenti reddituali positivi non contabilizzati o di componenti negativi inesistenti). Ma è stata prevista la possibilità di un meccanismo alternativo per chi non beneficia dell'aliquota Ires ridotta con il superammortamento per maggiorare i costi deducibili derivanti da investimenti qualificati o da assunzioni di nuovo personale.

Contenzioso

10 - Se il fatto non sussiste cade anche la lite fiscale

Nei procedimenti tributari su fatti materiali accertati in sede di dibattimento che erano già stati oggetto di precedenti procedimenti che si sono conclusi con sentenza definitiva di assoluzione perché il fatto non sussiste o perché l'imputato non ha commesso il fatto, cade automaticamente anche la lite tributaria. In sostanza, con l'emendamento presentato da Italia Viva e approvato dal Senato le sentenze che si sono chiuse con l'assoluzione piena del contribuente faranno stato per quanto riguarda l'accertamento dei fatti e la revisione dei rapporti tra processo penale e processo tributario. Sempre al Senato è stato introdotto il principio secondo cui sia garantita a tutti i cittadini l'accessibilità alle sentenze tributarie raccolte, in versione digitale, nelle banche dati della giustizia tributaria gestite dal Mef per assicurare la parità delle parti in giudizio ed il diritto di difesa.

Fisco locale

11 - Obiettivo federalismo Sanatorie su misura

Al Senato è stato tradotto in norma l'accordo Stato regioni sul nuovo fisco locale. Tra i principi cui dovrà ispirarsi la delega c'è anche la possibilità per ogni comune di poter prevedere una definizione agevolata su misura, in sostanza comune che vai condono che trovi. Sarà anche possibile modificare, abrogare e trasformare alcuni tributi propri derivati in tributi propri regionali, ovvero dotati di maggiore autonomia. Spazio anche alle semplificazioni di adempimenti e procedimenti tributari, anche con l'attribuzione alle regioni della facoltà di disciplinarli con leggi proprie. La delega, inoltre, punta all'attuazione del federalismo fiscale con meccanismi di compartecipazione a tributi erariali; prevede la perequazione territoriale e la razionalizzazione dei tributi; spazio anche a un sistema di rilevazione dei dati per ridurre i fenomeni di evasione ed elusione.

Federalismo

Tributo per province e città metropolitane

Per attuare il federalismo fiscale è consentito sia alle province sia alle città metropolitane di istituire un tributo proprio destinato ad assicurare le funzioni fondamentali con adeguata manovrabilità e una compartecipazione ad un tributo erariale di carattere generale, anche in sostituzione di tributi esistenti. Inoltre sarà possibile per province e città metropolitane prevedere un fondo perequativo purché sia in linea con il dettato dell'articolo 119 della Costituzione. In Senato è stata introdotta anche una clausola di salvaguardia secondo cui le nuove regole saranno applicabili nelle regioni a statuto speciale e nelle province di Trento e di Bolzano compatibilmente con i rispettivi statuti e nel caso di perdita di gettito il governo promuove intese nel rispetto dei principi di copertura finanziaria delle leggi

Per saperne di più

- [Delega fiscale, cosa accade ora: semplificazioni, testi unici, lotta all'evasione](#)
- [La vera scommessa si gioca sull'agenzia](#)
- [Salvini lancia la "pace fiscale" per 15 milioni di italiani](#)
- [Tasse a rate, così cambiano le scadenze per le partite Iva](#)
- [REDDITO D'IMPRESA / Investimenti con mini Ires](#)
- [Delega fiscale: via sanzioni penali ad aziende in regime collaborativo](#)
- [Multe e tasse, dai sindaci allarme incassi: l'evasione costa fino a 6 miliardi](#)
- [Superbollo e assicurazione, le possibili novità in arrivo per gli automobilisti](#)
- [Quando verrà tolto il superbollo?](#)
- [Fisco e partite Iva, patto per due anni: 2 miliardi di fatture per fissare i redditi](#)
- [Dall'Irap allo stop al superbollo, ecco come cambierà il fisco](#)
- [ATTIVITÀ PRODUTTIVE / Addio all'Irap senza aumenti](#)
- [Bankitalia: nella delega fiscale indicare le coperture. Flat tax poco realistica in un paese con welfare](#)
- [Fisco, flat tax al 15% sulle tredicesime e taglio al cuneo permanente](#)
- [Delega fiscale, ok della Camera: detassazione straordinari e tredicesime, mini-stretta sulle e-cig. Tutte le novità](#)
- [Per multe, Imu e tributi locali scatta l'opzione dell'addebito diretto](#)