

# Manovra, ok finale con un giorno di anticipo sul 2022

Legge di bilancio. Via libera definitiva del Senato con 109 voti favorevoli Da gennaio si ridiscute su reddito di cittadinanza, reati fiscali, energia

**Marco Mobili - Gianni Trovati** Il Sole 30-12-22

Con un cammino parlamentare sincopato, ma con un giorno di anticipo rispetto allo scorso anno, arriva l'approvazione definitiva della legge di bilancio 2023 da parte del Senato con 109 «sì», 76 «no» e un astenuto (la senatrice a vita Elena Cattaneo).

La manovra del taglio al cuneo, della stretta sul reddito di cittadinanza, delle pensioni con Quota 103 e la rivalutazione tagliata e soprattutto del nuovo capitolo della battaglia al caro energia è arrivata al traguardo: nella serata di venerdì è stata anche firmata dal presidente della Repubblica Mattarella.

Ma quella archiviata ieri è anche la legge di bilancio delle retromarcie in corsa, dalla franchigia da 60 euro sull'obbligo del Pos per commercianti e professionisti al condono dei reati tributari. Diverso dalle previsioni della vigilia anche lo stralcio delle mini-cartelle fino a mille euro, che è solo parziale nel caso di multe e tributi comunali (circa la metà dell'arretrato). Mentre salta in extremis l'aiuto da 450 milioni ai Comuni in crisi di liquidità: tutti temi di cui si parlerà a gennaio, quando si tornerà anche sulle nuove regole per il reddito di cittadinanza e sulla riforma fiscale.

«Missione compiuta», può commentare il ministro dell'Economia Giancarlo Giorgetti che nonostante qualche apprensione in corsa può vantare «un bilancio scritto in tempi record e in una situazione di contesto eccezionale», che secondo il titolare dei conti «rispetta gli impegni presi con gli elettori e ha maturato prima la fiducia dei mercati e delle istituzioni europee e ora ancora più importante, quella del Parlamento. Prudenza, coerenza e responsabilità costruiscono fiducia. Avanti così».

## Energia

La manovra destina la gran parte delle risorse (21 miliardi) alle misure contro il caro-bollette, in un pacchetto che proroga e in qualche caso rinforza le misure del governo Draghi per arrivare a fine marzo, quando bisognerà cambiare registro. Tra le proroghe manca però l'azzeramento degli oneri di sistema per le grandi imprese, il che comporta dal 1° gennaio un rincaro secco sul loro conto economico. Per le famiglie viene invece rinnovato il bonus sociale con una soglia Isee alzata a 15mila euro. Ci sarà per altri tre mesi l'azzeramento degli oneri di sistema e il rifinanziamento del credito d'imposta in aumento dal 30 al 35%, e dal 40 al 45% per energivore e gasivore.

Passa inoltre dal 22% al 5% l'aliquota Iva per le fatture dei consumi nel primo trimestre del 2023 dei servizi di teleriscaldamento e dal 22% al 10% quella del pellet per tutto il 2023. La tassa sugli extra-profitti delle imprese energetiche prevede un contributo del 50% sull'imponibile Ires e sull'incremento medio superiore al 10% sui quattro anni precedenti (2018-2021). Esteso a 8mila euro il bonus per l'acquisto di mobili ed elettrodomestici di determinate classi energetiche.

## Lavoro

Il Governo proroga e ritocca al rialzo il taglio al cuneo. Per tutto il 2023 è previsto un esonero contributivo per dipendenti, esclusi i domestici, pari al 2% se la retribuzione non supera i 2.692 euro (35mila euro annui), mentre il taglio sale al 3% se la retribuzione non supera i 1.923 euro (25mila euro all'anno). Arriva poi un esonero contributivo totale, entro 8mila euro, per le assunzioni a tempo indeterminato (e per le stabilizzazioni) di percettori del reddito di cittadinanza, effettuate nel 2023, alternativo a quello già in vigore. E lo stesso meccanismo riguarda le assunzioni di donne svantaggiate (in base a fattori come l'età, la durata della disoccupazione, il settore di specializzazione e il territorio in cui risiedono) e di giovani sotto i 36 anni.

## **Reddito di cittadinanza**

Sono tre gli interventi sul reddito di cittadinanza. Che si perderà dopo il primo rifiuto dell'offerta di lavoro. I giovani tra 18 e 29 anni che non hanno completato il ciclo di istruzione dovranno iscriversi a percorsi formativi o comunque funzionali all'adempimento dell'obbligo scolastico. Inoltre la quota prevista per l'alloggio, in caso di abitazione in affitto, sarà erogata direttamente al locatore.

## **Cultura**

La 18App viene sostituita da due strumenti, una carta cultura giovani e una legata al merito scolastico. Le due nuove card, cumulabili, assegnano 500 euro per i consumi culturali, una per coloro che hanno un Isee familiare fino a 35mila euro e l'altra per chi si diploma con il massimo dei voti alle scuole superiori.

## **Pensioni**

Si attesta all'85% la rivalutazione per gli assegni tra 4 e 5 volte il minimo, poi il parametro scende al 53% tra 5 a 6 volte il minimo, al 47% tra 6 e 8 volte il minimo, al 37% da 8 a 10 volte il minimo e al 32% negli assegni oltre 10 volte il minimo (oltre 5.000 euro). Quota 103 permette il riposo con 62 anni di età e 41 di versamenti. Opzione donna è limitata a chi ha 60 anni (o 58 se con 2 figli) a condizione di essere caregiver o portatrice di invalidità.

## **Fisco**

Ok alla rateizzazione dei debiti fiscali di federazioni e società sportive. I debiti possono essere pagati in 60 rate, tre delle quali da versare entro ieri 29 dicembre 2022 e le altre da gennaio 2023 con una maggiorazione del 3% da versare contestualmente alla prima rata.

In caso di pagamento rateale delle somme dovute a seguito della definizione del ravvedimento speciale per le violazioni tributarie, si applica il tasso di interesse «nella misura del 2% annuo» invece del tasso legale. Cancellata la norma che eliminava le multe per gli esercenti che rifiutavano di utilizzare il Pos sotto i 60 euro. Resta in vigore l'aumento della soglia del contante da mille a 5mila euro. Si istituisce inoltre un tavolo tra banche ed imprese per tagliare le commissioni delle transazioni fino a 30 euro per gli esercenti con fatturato fino a 400mila euro. Se non si dovesse arrivare a un'intesa, scatterà un contributo straordinario a carico delle banche pari al 50% degli utili derivanti dalle commissioni e dalle transazioni fino a 30 euro.

# **Servono 119 decreti per sbloccare 4,6 miliardi del 2023**

Sono 52 gli atti che hanno la scadenza prevista entro il 30 giugno prossimo

**Andrea Marini** Il sole 30-12-22

Con il via libera definitivo arrivato ieri dal Senato, si è chiuso l'iter parlamentare della legge di Bilancio 2023. Si apre ora la partita dell'attuazione, che coinvolgerà soprattutto ministeri e gli apparati delle amministrazioni statali. Ci sono norme della manovra che entreranno subito in vigore dal primo gennaio 2023: dalla flat tax incrementale per il nuovo anno d'imposta, alla norma che introduce Quota 103 per superare in parte la Fornero, passando per l'innalzamento del limite all'uso del contante a 5mila euro, per il taglio del cuneo contributivo e per l'estensione dell'agevolazione per l'acquisto prima casa per gli under 36, solo per citarne alcune.

Altre misure, tuttavia, avranno bisogno di un ulteriore passaggio per non restare solo sulla carta. In dettaglio, serviranno 119 provvedimenti attuativi, necessari per sbloccare risorse pari a 4,6 miliardi nel 2023 (che diventano 11,3 miliardi se si proietta l'orizzonte fino al 2025).

Tra questi ci sono le norme necessarie a rendere operativa quella trentina tra nuovi fondi istituiti o vecchi fondi rifinanziati. Ma di un provvedimento attuativo avrà bisogno anche il miliardo di risorse da destinare all'emolumento una tantum per gli statali (si legga articolo a fianco).

Stessa sorte anche per attuare gli incentivi al trattenimento in servizio dei lavoratori che hanno maturato Quota 103 per andare in pensione. Un decreto ministeriale sarà necessario poi per l'istituzione del tavolo tecnico che dovrà elaborare misure per ridurre i costi delle transazioni tramite Pos sotto i 30 euro.

Ancora, per l'attuazione della Carta della cultura Giovani e della Carta del merito, che andranno a sostituire il bonus cultura ai 18enni, servirà un altro decreto ministeriale.

I 119 provvedimenti attuativi previsti dalla legge di bilancio 2023 possono sembrare tanti, ma in realtà rappresentano un numero tutto sommato ridotto rispetto alle manovre varate nelle ultime tre legislature. Basti pensare che il governo Gentiloni arrivò alla fine dell'iter parlamentare con la manovra 2018 a quota 189 atti. Un numero più contenuto rispetto alla prima legge di Bilancio del governo Meloni ce l'hanno avuto

solo la manovra 2014 (governo Letta) e la manovra 2017 (governo Renzi), mentre la manovra 2015 (sempre governo Renzi) aveva anch'essa 119 misure attuative.

Quest'anno a limitare l'operatività differita delle misure introdotte con la legge di bilancio è stato anche il tempo ridotto che ha avuto il governo Meloni per scrivere il Ddl: entrato in carica il 22 ottobre scorso, l'esecutivo ha approvato la manovra nel consiglio dei ministri del 22 novembre. Il testo è stato poi presentato alla Camera il 29 novembre, dove è stato approvato neanche un mese dopo, con modifiche, alla vigilia di Natale.

Poi il passaggio lampo al Senato, che non ha potuto far altro che ratificare il testo della Camera, con il via libera definitivo di ieri.

Questi tempi stretti spiegano come mai la manovra licenziata dal consiglio dei Ministri aveva soltanto 67 provvedimenti attuativi.

A cui i deputati sono riusciti ad aggiungerne appena 52 (niente a che vedere con l'effetto moltiplicatore degli anni passati).

Per considerare solo il termine di paragone più vicino a livello temporale, la manovra 2022 del governo Draghi era entrata in parlamento con 90 decreti attuativi, a cui i parlamentari ne avevano aggiunti altri 70.

Tuttavia, le prime scadenze già incombono: dei 119 provvedimenti della manovra Meloni 2023, 52 hanno la scadenza (prevista dalla legge di Bilancio stessa) entro il 30 giugno prossimo. E di questi 52, sono 40 quelli che prevedono il via libera entro fine marzo.

**Nelle pagine che seguono le tabelle riassuntive**



## I provvedimenti attuativi della manovra 2023

IDati in milioni di euro

MISURA	SCADENZA	RISORSE 2023	RISORSE 2024	RISORSE 2025
<b>DECRETO RAGIONERIA DELLO STATO</b>				
<b>Interventi per cui è accettata la preassegnazione risorse Pnrr e Pnc</b>	15 feb '23 e 15 lug '23			
<b>Risorse assistenza ai piccoli comuni per attuazione Pnrr</b>	SS	10	10	10
<b>DM AGRICOLTURA</b>				
<b>Progetti recupero legno depositato lungo torrenti</b>	2 mar 2023	0,5	0,5	0,5
<b>Agevolazioni acquisto alimentari prima necessità</b>	2 mar 2023	0,5		
<b>Fondo sovranità alimentare</b>	SS	25	25	25
<b>Fondo ristoro aziende bufaline</b>	SS	2		
<b>Fondo innovazione in agricoltura</b>	SS	75	75	75
<b>Fondo flavescenza dorata della vite</b>	SS	1,5	2	2
<b>Risorse impianti ippici</b>	SS	4,7	4,7	
<b>Ricognizione comitati ministero Agricoltura</b>	SS			
<b>Semplificazioni amministrative min. Agricoltura</b>	SS			
<b>DM AMBIENTE</b>				
<b>Piano straordinario contenimento fauna selvatica</b>	1 mag 2023			
<b>Requisiti imballaggi ecosostenibili</b>	1 mag 2023			
<b>Riparto Fondo contrasto consumo del suolo</b>	SS	10	20	30
<b>DM CULTURA</b>				
<b>Carta della cultura giovani e Carta del merito</b>	2 mar 2023		190	190
<b>Fondo per lo spettacolo dal vivo</b>	2 mar 2023	100	34	32
<b>Trasferimento risorse riqualificazione borgo Pentidattilo, lido Zerbi, stabilimento termale Antonimina – Locri</b>	SS	7		
<b>DM DIFESA</b>				
<b>Riparto risorse Fondo accoglienza animali confiscati</b>	Annuale	2,65	2,65	2,65
<b>Polo nazionale della subacquea</b>	SS			
<b>Gestione partecipazione italiana al fondo Nato innovation fund</b>	SS			
<b>DM ECONOMIA</b>				
<b>Incremento Fondo per l'avvio di opere indifferibili</b>	31 gen 2023	500	1.000	2.000
<b>Regolazione finanziaria con le Regioni</b>	28 feb 2023			
<b>Tavolo per mitigare transazioni Pos sotto 30 euro</b>	2 mar 2023			
<b>Potenziamento competenze amministrazioni centrali in spending review</b>	2 mar 2023	20	25	30
<b>Conto corrente notaio</b>	31 mar 2023			
<b>Modalità comunicazione stabile occupato</b>	31 mar 2023			
<b>Affrancamento utili di fonte estera</b>	1 apr 2023			

Accise tabacchi	31 mag di ogni anno			
Regime fiscale criptovalute	SS			
Individuazione vendita beni con piattaforme digitali	SS			
Stabile organizzazione in Italia	SS			
Gestione servizi informatici riscossione	SS			
Emolumento accessorio una tantum statali	SS	1.000		
Fondazione Centro italiano design circuiti integrati	SS			
Svincolo risorse avanzati per costi energetici e covid enti territoriali e Asl	SS			
<b>DM GIUSTIZIA</b>				
Accesso fondo recupero detenuti	31 gen 2023	4	5	5
<b>DM IMPRESE</b>				
Fondo imprese ceramica e vetro Murano	31 gen 2023	1,5		
Progetti alfabetizzazione mediatica e digitale	31 mar 2023	1	1	1
Fondi filiere made in Italy	SS	5	95	
<b>DM INFRASTRUTTURE</b>				
Incremento fondo prosecuzione opere pubbliche	31 gen 2023	1.100	500	
Fabbisogno metro M4 di Milano	2 mar 2023	15	15	15
Fondo collegamenti aerei Sicilia e Sardegna	2 mar 2023	5	15	15
Sostegno autotrasporto per caro gasolio	31 mar 2023	200		
Fondo ciclovie urbane intermodali	2 apr 2023	2	4	4
Lotti da finanziare asse viario Sibari-Catanzaro	30 apr 2023	50	50	100
Lotti da finanziare ss Salaria	30 apr 2023	50	100	100
Interventi per sistema idrico Peschiera	30 apr 2023	50	50	100
Revisione pianificazione infrastrutture non prioritarie (FIAR)	30 giu 2023			
Pianificazione infrastrutture e Fondo infrastrutture alto rendimento	SS	100	60	
Interventi da finanziare con FIAR	SS			
Commissione selezione progetti FIAR	SS			
Progetti ammissibili al FIAR	SS			
Presentazione domande Fondo qualificazione lavoro portuale	SS	3	3	3
Indennizzo proprietari strade per sconti a macchine agricole	SS	2,4	2,4	2,4



#### Linea M4 della metro milanese

Per il 31 gennaio 2023, il comune di Milano deve presentare il fabbisogno per realizzare le tratte della linea M4, anche alla luce del caro prezzi.

Servirà poi un decreto del ministro delle Infrastrutture, entro i trenta giorni successivi, per assegnare contributi pari a 15 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027.

#### DM INTERNO

Ripartizione fondo contributi a enti territoriali per energia e gas	31 gen 2023	400		
Riparto contributo a disavanzo città metropolitane Sicilia	31 gen 2023		40	
Ristoro comuni per esenzione imposta immobili Accademia Lincei	28 feb 2023	2,1		
Riparto risorse sicurezza urbana videosorveglianza	2 mar 2023	4	4	4
Conguaglio finale ristori Covid	31 ott 2023			
Riparto risorse sicurezza urbana	31 mar di ogni anno	15	15	15

Nota: in azzurro le misure inserite durante il passaggio della manovra alle Camere; SS=senza scadenza; Dpcm= decreto

MISURA	SCADENZA	RISORSE 2023	RISORSE 2024	RISORSE 2025
<b>Rimborso comuni minori entrate esenzione Imu stabili occupati</b>	SS	62	62	62
<b>Fondo anti rincari per Infrastrutture Polizia</b>	SS	50	50	30
<b>DM ISTRUZIONE</b>				
<b>Riparto risorse riqualificazione scuole</b>	2 apr 2023	1		
<b>Utilizzo risorse valorizzazione personale scolastico</b>	30 giu 2023	150		
<b>Distribuzione organico dirigenti scolastici</b>	30 giu di ogni anno			
<b>Definizione organico dirigenti scolastici</b>	31 mag di ogni anno			
<b>Linee guida potenziamento azioni Pnrr</b>	SS			
<b>Accertamento Fondo ricavato dalla riorganizzazione della rete scolastica</b>	SS			
<b>Iscrizione Fondo ricavato dalla riorganizzazione della rete scolastica</b>	SS			
<b>Riparto Fondo ricavato dalla riorganizzazione della rete scolastica</b>	SS			
<b>Incremento compensi revisori conti istituti scolastici</b>	SS	4,2		
<b>DM LAVORO</b>				
<b>Incentivi trattenimento in servizio dei lavoratori</b>	31 gen 2023			
<b>Parte reddito cittadinanza versata al locatore</b>	2 mar 2023			
<b>Fondo sperimentazione reddito alimentare</b>	2 mar 2023	1,5	2	2
<b>Gestione semplificata precompilata</b>	SS			
<b>Fondo completamento piani occupazionali</b>	SS	70		
<b>DM SALUTE</b>				
<b>Potenziamento next generation sequencing</b>	2 mar 2023	0,2	0,2	0,2
<b>Interventi edilizi su ospedali Latina e Frosinone</b>	31 mar 2023	5	10	10
<b>Remunerazione aggiuntiva farmacie</b>	SS	150	150	150
<b>Criteri riparto quota premiale Ssn</b>	SS			
<b>DM SPORT</b>				
<b>Società Istituto per il credito sportivo e culturale</b>	2 apr 2023			
<b>DM TURISMO</b>				
<b>Fondo impianti di risalita e innevamento</b>	31 gen 2023	30	50	70
<b>Fondo per accrescere il livello professionale nel turismo</b>	2 mar 2023	5	8	8
<b>Fondo per i piccoli comuni turistici</b>	2 mar 2023	10	12	12
<b>Fondo turismo sostenibile</b>	2 mar 2023	5	10	10
<b>Recupero aiuti Covid in eccesso rispetto ai massimali</b>	SS			



#### **Fondo impianti di risalita e di innevamento**

Un decreto del ministero del Turismo, entro il 31 gennaio, dovrà attuare il Fondo per interventi di ammodernamento, sicurezza e dismissione di impianti di risalita e di innevamento. Sono previsti 30 milioni per il 2023, 50 milioni di euro per l'anno 2024 e 70 milioni per il 2025

<b>DM UNIVERSITÀ</b>				
<b>Compensi commissioni valutazioni programmi ricerca</b>	2 mar 2023			
<b>Riparto risorse per la ricerca</b>	SS	90	90	100
<b>Riparto risorse scuole universitarie superiori</b>	SS	3	5	5
<b>DPCM</b>				
<b>Contributo istituzioni pubbliche assistenza</b>	31 gen 2023	5		
<b>Commissario Roma-Latina</b>	31 gen 2023			
<b>Nomina commissario progettazione Parco salute Torino</b>	31 gen 2023			
<b>Risorse per società Sport e salute</b>	31 gen 2023	3	5,5	5,5
<b>Attenuazioni oneri fiscali per chi cede materiale informatico e didattico alle scuole</b>	2 mar 2023	25	40	
<b>Fondo periferie inclusive</b>	31 mar 2023	10		
<b>Piano opere olimpiadi Milano-Cortina</b>	SS			
<b>Risorse assunzioni Forze di polizia e vigili del fuoco</b>	SS	90	95	95
<b>Modalità informatiche deposito intercettazioni</b>	SS			
<b>Ristori costi intercettazioni servizi segreti</b>	SS			
<b>Istituzione delegazione per presidenza italiana G7</b>	SS			
<b>Determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni per attuazione Autonomia</b>	SS			
<b>Assegnazione risorse due Fondi cybersicurezza</b>	SS	80	140	180
<b>PROVEDIMENTI ARERA</b>				
<b>Attuazione tetto ai ricavi da produzione energia elettrica</b>	31 gen 2023			
<b>PROVEDIMENTO AGENZIA FISCALE</b>				
<b>Definizione agevolata controversie tributarie</b>	SS			
<b>PROVEDIMENTO DOGANE</b>				
<b>Accise tabacchi</b>	SS			
<b>PROVEDIMENTO ENTRATE</b>				
<b>Attuazione Iva 5% teleriscaldamento</b>	28 feb 2023			
<b>Deducibilità ammortamento fabbricati commercio al dettaglio</b>	2 mar 2023			
<b>Cessione e tracciabilità crediti d'imposta energia</b>	SS			
<b>Cessione e tracciabilità crediti d'imposta carburanti agricoltura e pesca</b>	SS			
<b>Cessione e tracciabilità crediti d'imposta riscaldamento serre e allevamenti</b>	SS			
<b>Regolarizzazione criptovalute</b>	SS			
<b>Presidio preventivo partite Iva</b>	SS			
<b>Sanatoria irregolarità formali</b>	SS			
<b>Ravvedimento speciale violazioni tributarie</b>	SS			
<b>Definizione agevolata atti di accertamento</b>	SS			
<b>Stabile organizzazione in Italia</b>	SS			
<b>Credito d'imposta fusioni fondazioni bancarie</b>	SS	6	6	6
<b>Riorganizzazione sedi territoriali Agenzia Entrate</b>	SS	25,241	30	30
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>4.649,99</b>	<b>3.113,95</b>	<b>3.537,25</b>

del presidente del consiglio dei ministri; Dm=decreto ministeriale.